

Toelichting op de structuur voor meervoudig quasi-inbesteden van Stichting Pleio

Versie: 1 / 01-12-2024

Stichting Pleio is een organisatie voor quasi-inbesteden

Stichting Pleio ("Pleio") is een organisatie die speciaal is opgezet om aanbestedende diensten de mogelijkheid te geven opdrachten te verstrekken zonder een (Europese) aanbestedingsprocedure. Dit valt onder 'meervoudig quasi-inbesteden'.

Aan quasi-inbesteden zijn drie wettelijke eisen verbonden:

1. **Toezichtcriterium:** de aanbestedende dienst moet gezamenlijk op Pleio toezicht uitoefenen zoals op hun eigen diensten.
2. **Merendeelcriterium:** minstens 80% van de activiteiten van Pleio moet bestaan uit de uitvoering van taken die (via opdrachten) aan Pleio zijn toegewezen door de controlerende aanbestedende diensten.
3. **Verbod op privékapitaal:** er mag geen sprake zijn van directe deelname van privékapitaal in Pleio.

Is deze toelichting van belang voor uw organisatie?

Deze toelichting biedt een overzicht van hoe Pleio aan deze criteria voldoet. De toelichting is van belang voor uw organisatie, indien uw organisatie:

- a. een aanbestedende dienst is, en
- b. één of meer overheidsopdrachten voor (ICT-)diensten bij Pleio heeft geplaatst of wenst te plaatsen.

In dat geval wordt uw organisatie namelijk – automatisch, volgens de statuten – aangemerkt als "Deelnemer" en komen aan uw organisatie de rechten toe die in de statuten aan Deelnemers zijn toegekend. Deze rechten stellen uw organisatie dan in staat om (samen met de overige Deelnemers) op Pleio toezicht uit te oefenen in de zin van het Toezichtcriterium.

Toezichtcriterium

Om aan het Toezichtcriterium te voldoen moet aan drie eisen worden voldaan:

1. **Vertegenwoordigingsvereiste:** de besluitvormingsorganen van Pleio moeten zijn samengesteld uit vertegenwoordigers van alle Deelnemers.
2. **Vereiste van Beslissende Invloed:** de Deelnemers moeten in staat zijn gezamenlijk een beslissende invloed uit te oefenen op de strategische doelstellingen en belangrijke beslissingen van Pleio.
3. **Belangenvereiste:** Pleio mag geen belangen nastreven die in strijd zijn met de belangen van de gezamenlijke Deelnemers.

Vertegenwoordigingsvereiste:

Pleio is een stichting met drie besluitvormingsorganen:

1. **Vergadering van Deelnemers:** in dit orgaan is iedere Deelnemer vertegenwoordigd en dit orgaan heeft de uiteindelijke toezichthoudende macht.
2. **Deelnemersraad:** dit orgaan houdt in eerste lijn toezicht op het bestuur en behartigt daarbij de belangen van de gezamenlijke Deelnemers.
3. **Bestuur:** dit orgaan is verantwoordelijk voor het dagelijks bestuur.

Deze drie besluitvormingsorganen zijn samengesteld uit vertegenwoordigers van de Deelnemers:

- In de Vergadering van Deelnemers zijn alle Deelnemers direct vertegenwoordigd. Iedere Deelnemer kan een gevolmachtigde (natuurlijke persoon) aan die de Deelnemer in de Vergadering van Deelnemers vertegenwoordigt. Iedere Deelnemer heeft één stem in de vergadering.
- De Deelnemersraad bestaat uit (ten minste vijf) 'Vertegenwoordigende Deelnemers', die door de Vergadering van Deelnemers daartoe zijn benoemd. De Deelnemersraad is gehouden om de belangen van de gezamenlijke Deelnemers te behartigen. De Vergadering van Deelnemers kan een Vertegenwoordigende Deelnemer uit zijn functie ontheffen.
- Het Bestuur bestaat uit (ten minste) drie personen, die door de Vergadering van Deelnemers zijn benoemd. Het Bestuur moet zich richten op de statutaire doelstellingen van de stichting, die bepalen dat de stichting tot doel heeft de gezamenlijke belangen van de Deelnemers te behartigen. De Vergadering van Deelnemers kan bestuurders ontslaan.

Vereiste van Beslissende Invloed:

Om aan het Vereiste van Beslissende Invloed te voldoen, zijn meerdere toezichtbevoegdheden toebedeeld aan de Vergadering van Deelnemers en de Deelnemersraad:

1. De Vergadering van Deelnemers beslist in ieder geval over:
 - a. de benoeming en het ontslag van de leden van het Bestuur;
 - b. de benoeming en het ontslag van Vertegenwoordigende Deelnemers die zitting hebben in de Deelnemersraad;
 - c. een wijziging van de statuten.
2. Het bestuur heeft goedkeuring nodig van de Deelnemersraad voor onder meer de volgende besluiten:
 - a. vaststelling van het strategisch meerjarenplan;
 - b. vaststelling van het jaarplan (jaarlijks beleidsplan) met begroting;
 - c. besluiten die leiden tot een overschrijding van de goedgekeurde begroting met meer dan 5%;
 - d. investeringen boven een ¼-deel van het eigen vermogen van de stichting;
 - e. investeringen boven een door de Deelnemersraad te bepalen bedrag;
 - f. vaststelling van de jaarrekening.
3. Iedere Deelnemer heeft – te allen tijde – het recht om te verlangen dat de Vergadering van Deelnemers zelf de toezicht- en goedkeuringsbevoegdheden zal uitoefenen die aan de Deelnemersraad zijn toegekend, in plaats van de Deelnemersraad.

Belangenvereiste:

Om aan het Belangenvereiste te voldoen, is de statutaire doelomschrijving van Pleio is opgenomen dat de stichting zich bij de verwezenlijking van haar doelstellingen richt naar de gezamenlijke belangen van de Deelnemers.

Merendeelcriterium

Om aan het Merendeelcriterium te voldoen, moeten meer dan 80% van de activiteiten van Pleio de uitvoering betreffen van taken die (via opdrachten) aan Pleio zijn toegewezen:

1. door Deelnemers (dus door controlerende aanbestedende diensten); of
2. door rechtspersonen die door diezelfde Deelnemers worden gecontroleerd.

In de Statuten is opgenomen dat Pleio slechts bevoegd is haar diensten aan anderen dan Deelnemers te verlenen voor zover dat is toegestaan op basis van het Merendeelcriterium, dus tot maximaal 20% van het totaal van haar activiteiten. Pleio bewaakt dat aan het Merendeelcriterium wordt voldaan.

Verbod op Privékapitaal

Het Verbod op Privékapitaal komt erop neer in dat private partijen (dus: partijen die geen aanbestedende dienst zijn) geen Deelnemer mogen zijn. Om te borgen dat hieraan wordt voldaan, volgt uit de Statuten dat alleen een entiteit die (a) aanbestedende dienst is en (b) met Pleio een overeenkomst voor dienstverlening heeft gesloten wordt aangemerkt als Deelnemer. Dat brengt mee dat een partij die geen aanbestedende dienst is niet een Deelnemer binnen Pleio kan zijn.